



Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

DETERMINAZIONE

Registro di servizio 80 del 01/08/2022

Registro Generale 341 del 01/08/2022

OGGETTO:

Affidamento diretto del servizio di sorveglianza mensa, pre e post scuola per i plessi scolastici del Comune di Bruino per l'a.s. 2022/2023 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni), come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021 - Individuazione dell'operatore economico ed impegno di spesa (CIG. 934817560C).

Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

Dato atto che i servizi in oggetto risultavano compresi nel contratto rep. 127 del 2020 e che l'esecuzione è terminata con l'a.s. 2021/2022;

Dato atto pertanto che risulta necessario procedere con un ulteriore affidamento al fine di garantire la continuità del servizio;

Dato atto che il presente provvedimento ha per oggetto i servizi integrativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola per i plessi scolastici dell'Istituto Comprensivo di Bruino, istituiti al fine di offrire sostegno agli alunni e alle loro famiglie e i cui obiettivi risultano i seguenti:

- offrire assistenza agli alunni durante la consumazione del pasto almeno per quanto non effettuato dal personale scolastico;
- offrire assistenza agli alunni nello svolgimento dei compiti assegnati, supportando l'attività di studio in modo da contribuire allo sviluppo dell'autonomia organizzativa del bambino;
- rendere compatibile l'orario dei servizi scolastici, post-scolastici e ricreativi con l'orario dei genitori degli alunni;
- formulare proposte di socializzazione e di gestione del tempo libero che stimolino le loro abilità, l'espressione artistica ed il gioco con soluzioni a valenza ricreativa e ludica;

Dato atto in modo particolare che:

- il servizio di sorveglianza e assistenza a mensa è rivolto agli alunni delle classi non a tempo pieno (e comunque non coperte dalla presenza degli insegnanti), delle scuole primarie e secondaria di primo grado iscritti al servizio di refezione scolastica comunale e consiste nell'assistenza agli alunni durante la refezione scolastica promuovendo la cura di sé, degli ambienti ed il rispetto reciproco, contribuendo all'educazione ad un'alimentazione equilibrata e consapevole, invitando al riassetto e ripristino del refettorio;
- i servizi di pre e post scuola consistono in servizi di assistenza educativa per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie statali, che ampliano la fascia oraria di permanenza a scuola, prevedendo l'accoglienza e la sorveglianza dei bambini nei locali scolastici oltre l'orario scolastico. Tali servizi vogliono rappresentare una risposta concreta e un valido supporto per i nuclei familiari che, per specifiche esigenze di orari e turni di lavoro, si trovano in difficoltà a rispettare gli orari di inizio e/o fine delle lezioni stabilite dalle istituzioni scolastiche e pertanto sono istituiti come interventi volti a concorrere all'effettiva attuazione del diritto allo studio per assicurare la frequenza scolastica degli alunni, in conformità alla normativa regionale vigente;

Considerato che detti servizi sono qualificabili, da parte della presente stazione appaltante, come di pubblico interesse e come irrinunciabile sostegno allo studio, e che pertanto si rende necessario provvedere per l'a.s. 2022/2023 al nuovo affidamento tramite procedura diretta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, conv. in Legge n. 120/2020 cd "DL Semplificazioni" come modificato dalla Legge n. 108 del 2021 secondo cui le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto di servizi di importo inferiore a € 139.000,00;

Visto l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023 in deroga all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, *«le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo*

inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro»;

Richiamato il parere dell'ANAC in funzione consultiva n. 13 del 02/05/2022 in cui viene evidenziato che:

- con D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (*«Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»*) convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, sono state previste rilevanti novità in materia di contratti pubblici, finalizzate ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19;
- la norma di cui all'art. 1 del D.L. n. 76 del 2020 convertito in Legge n. 120 del 2020, costituisce la consapevole scelta del legislatore di privilegiare la finalità di maggiore celerità nella definizione delle procedure ad evidenza pubblica in favore della rapidità dell'erogazione delle risorse pubbliche per sostenere l'economia in un periodo emergenziale. In questo senso l'incipit dell'art. 1 del menzionato decreto legge afferma che, senza lasciare margini di scelta alla stazione appaltante, *“al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”*(...)» (delibera n. 4/2022 – PREC 221/2021/L – PB);
- tali disposizioni del D.L. 76/2020 non hanno quindi carattere facoltativo per la stazione appaltante, ma nel periodo sopra indicato, le nuove procedure sostituiscono quelle previste dall'art. 36 del Codice, in quanto introdotte nell'ottica di rilanciare gli investimenti e accelerare gli affidamenti pubblici (in tal senso parere Mims n. 735/2020);

Considerato che:

- fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 ed essendo sospeso fino al 30/06/2023 il comma 4 dell'art. 37, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a € 139.000,00 senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016;
- nel Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (Mepa) non risulta presente alcun Bando analogo a quello oggetto dell'affidamento;

Preso atto che si rende necessario provvedere all'affidamento e quindi alla realizzazione dei servizi in oggetto;

Dato atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e conseguentemente è stato redatto il DUVRI il quale contiene i costi per la sicurezza;

Posto che, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, in data 27/07/2022 è stata trasmessa la richiesta di preventivo mediante il Sistema di Intermediazione Telematica S.IN.TEL. della Regione Lombardia, al quale è possibile accedere all'indirizzo www.ariaspa.it (ID. 157575118), all'operatore economico COESA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE (P.I.

07014580018), con sede in Piazza Terzo Alpini 1, 10064 Pinerolo (TO) e che il medesimo ha proposto un preventivo in cui viene indicato un costo orario del servizio pari ad € 20,00, inclusi oneri per la sicurezza da interferenza, al netto di IVA come per legge;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire un servizio pubblico essenziale a garanzia del diritto allo studio;
- l'oggetto del contratto riguarda i servizi di sorveglianza a mensa, pre e post scuola;
- la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 e D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che l'art. 1, comma 4 del D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 come modificato dal D.L. n. 77/2021, ha escluso fino al 30/06/2023 la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all'art. 1 del citato D.L., la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta, che la stazione appaltante deve indicare nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente e che, se richiesta, l'ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo art. 93;

Dato atto che la presente stazione appaltante ha ritenuto di non richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che il presente servizio è finanziato con fondi propri del bilancio comunale;

Dato atto che il presente affidamento è previsto dal programma biennale degli acquisti e dei servizi 2022-2023 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 e contraddistinto dal seguente codice CUI: S86003310017202200009;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010, per il presente appalto è stato attribuito attraverso il portale SIMOG del sito ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): 934817560C;

Dato atto che sono dovuti all'ANAC i contributi per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni di cui alla delibera n. 830 del 21/12/2021 di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il Responsabile unico del procedimento è il sottoscritto Responsabile, che dichiara, ai sensi degli artt. 6 *bis* della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l'oggetto del servizio da affidare;

Dato atto che con deliberazione della Giunta comunale n. 80 del 28/07/2022 sono state approvate le tariffe dei servizi in oggetto secondo gli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 38 del 20/07/2022;

Accertata la disponibilità a Bilancio;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs. 118/2011), che stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Accertato, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e sue successive modificazioni e integrazioni;

Visto l'art. 28 del vigente Statuto Comunale;

Visto l'art. 7 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-*bis* del D.Lgs. 267/2000, così come introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 76 del 20/07/2022 con la quale è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione per l'anno in corso;

D E T E R M I N A

- di considerare quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale della presente;
- di affidare i servizi integrativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola per i plessi scolastici dell'Istituto Comprensivo di Bruino per l'a.s. 2022/2023 mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021, per i motivi indicati in premessa all'operatore economico COESA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE (P.I. 07014580018), con sede in Piazza Terzo Alpini 1, 10064 Pinerolo (TO), per il costo orario offerto pari ad € 20,00, inclusi oneri per la sicurezza da interferenza, al netto di IVA come per legge;
- di approvare le risultanze della procedura telematica svolta sul Sistema di Intermediazione Telematica S.IN.TEL. della Regione Lombardia, al quale è possibile accedere all'indirizzo www.ariaspa.it (ID. 157575118);
- di impegnare la somma occorrente all'esecuzione del servizio pari ad € 59.000,00 (di cui IVA al 5% pari ad € 2.809,52) a favore dell'operatore economico COESA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE (P.I. 07014580018), con sede in Piazza Terzo Alpini 1, 10064 Pinerolo (TO), con la seguente articolazione:
 - a. € 18.000,00 (di cui IVA al 5% pari ad € 857,14) con imputazione alla Missione 04 Programma 06 Titolo 1 Macroaggregato 104 Voce 1920 Cap. 6 Art. 1 “*Servizio di assistenza mensa Scuole primarie e Scuola secondaria*” del bilancio per il corrente esercizio finanziario che presenta la voluta disponibilità;
 - b. € 10.000,00 (di cui IVA al 5% pari ad € 476,19) con imputazione alla Missione 04 Programma 06 Titolo 1 Macroaggregato 103 Voce 1900 Cap. 16 Art. 1 “*Servizio di*

- assistenza mensa Scuole primarie e Scuola secondaria (Prestazioni di Servizi)*” del bilancio per il corrente esercizio finanziario che presenta la voluta disponibilità;
- c. € 31.000,00 (di cui IVA al 5% pari ad € 1.476,19) con imputazione alla Missione 04 Programma 06 Titolo 1 Macroaggregato 103 Voce 1900 Cap. 16 Art. 1 “*Servizio di assistenza mensa Scuole primarie e Scuola secondaria (Prestazioni di Servizi)*” del bilancio pluriennale 2022/2024 annualità 2023;
- di accertare la somma pari ad € 7.700,00 a titolo di riscossione delle tariffe per la sorveglianza mensa da parte dell’utenza per l’a.s. 2022/2023 così articolata:
 - a. € 2.700,00 con imputazione al Titolo 3 Tipologia 100 Categoria 200 risorsa 1310 Capitolo 2 Art. 1 “*Tariffa per sorveglianza mensa*” del bilancio per il corrente esercizio finanziario che presenta la voluta disponibilità;
 - b. € 5.000,00 con imputazione al Titolo 3 Tipologia 100 Categoria 200 risorsa 1310 Capitolo 2 Art. 1 “*Tariffa per sorveglianza mensa*” del bilancio pluriennale 2022/2024 annualità 2023;
 - di accertare la somma pari ad € 9.500,00 a titolo di riscossione delle tariffe per il pre e post scuola da parte dell’utenza per l’a.s. 2022/2023 così articolata:
 - c. € 3.000,00 con imputazione al Titolo 3 Tipologia 100 Categoria 200 risorsa 1311 Capitolo 2 Art. 1 “*Tariffa pre e post scuola*” del bilancio per il corrente esercizio finanziario che presenta la voluta disponibilità;
 - d. € 6.500,00 con imputazione al Titolo 3 Tipologia 100 Categoria 200 risorsa 1311 Capitolo 2 Art. 1 “*Tariffa pre e post scuola*” del bilancio pluriennale 2022/2024 annualità 2023;
 - di impegnare la spesa di € 30,00 a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione –ANAC, con sede in via Minghetti, 10, 00187 Roma C.F. 97584460584, per il pagamento del contributo dovuto dal Comune come stazione appaltante, ai sensi dell’art. 1 comma 67 della Legge n. 266/2005 alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 103 voce 800 capitolo 6 articolo 1 “*Spese per pubblicazione appalti*” liquidando e pagando la spesa mediante versamento su bollettino MAV che sarà emesso dall’ANAC con cadenza quadrimestrale;
 - di dare atto che alla gara in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara: 934817560C;
 - di prendere atto che il presente provvedimento è direttamente efficace ed esecutivo ai sensi dell’art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
 - di dare atto altresì che il Documento Unico di Regolarità Contributiva Prot. INAIL n. 33407171, è stato acquisito mediante accesso al sistema DURC online messo a disposizione da INPS ed INAIL, con scadenza di validità prevista per la data del 10/10/2022;
 - di dare atto che il codice univoco per la trasmissione della fattura elettronica è il seguente: OH8JBC;
 - di liquidare e pagare la somma suddetta su presentazione di regolari fatture;
 - di dare atto che, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte dalla sottoscritta Responsabile del Settore Affari Generali e

Servizi alla Persona Monica Busso, che dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l'oggetto del servizio da affidare;

- di dare atto che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune di Bruino, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di precisare che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010.

La presente determinazione diventa eseguibile alla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Bruino, 01/08/2022

Il Responsabile del Servizio

Firmato Digitalmente

Monica Busso