



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.12

OGGETTO:

Gara per l'affidamento dei servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola del Comune di Bruino dal 1° settembre 2023. Linee di indirizzo.

L'anno duemilaventittré addì nove del mese di febbraio alle ore quattordici e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

	Cognome e Nome	Presente
1.	RICCARDO Cesare - Sindaco	Sì
2.	VERDUCI Anello Filippo – Vice Sindaco	Sì
3.	SEMERARO Vincenza - Assessore	Sì
4.	APPIANO Andrea - Assessore	Sì
5.	PERNA Alexandra - Assessore	Sì
	Totale Presenti:	5
	Totale Assenti:	

Sono presenti i consiglieri incaricati:

Assiste alla seduta il SEGRETARIO Comunale SCATIGNA dr.ssa Elisabetta

L A G I U N T A C O M U N A L E

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 18/01/2018, sono state approvate le linee di indirizzo per l'indizione della gara d'appalto per il servizio di assistenza scolastica alunni disabili, assistenza a mensa, pre e post scuola per gli anni scolastici 2018/2019 e 2019/2020, rinnovabile per un ulteriore biennio;
- che con determinazione n. 149 del 13/04/2018, è stata approvata l'autorizzazione a contrarre, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, con procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui trattasi, tramite richiesta di offerta (RDO) rivolta a n. sei ditte, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che con determinazione n. 296 del 26/07/2018 si è aggiudicato il servizio la società cooperativa "COESA PINEROLO, Consorzio di Cooperative sociali a Responsabilità Limitata", che lo ha eseguito tramite la propria cooperativa consorziata "*Il Volo dell'Aquilone - società cooperativa sociale onlus*" (P.I. 10715570015);
- che a seguito dell'aggiudicazione, il Comune di Bruino stipulava con l'aggiudicatario il contratto registrato al prot. n. 8767 del 04/09/2018;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 18/06/2020 e successiva determinazione n. 268 del 30/06/2020 è stato approvato il rinnovo del contratto per l'assistenza scolastica specialistica per alunni disabili per gli anni scolastici 2020/2021 e 2021/2022 con la società cooperativa COESA PINEROLO, alle condizioni espresse nel capitolato d'appalto già in vigore come integrate e modificate a seguito delle richieste presentate dalla medesima e recepite negli atti sopraccitati;
- che è stato all'uopo stipulato il contratto rep. n. 127 del 13/08/2020;

Preso atto successivamente:

- che nella predisposizione della documentazione di gara relativa al servizio di assistenza specialistica degli alunni disabili nelle scuole si è escluso il servizio di sorveglianza a mensa, pre e post scuola in quanto previsti in programmazione come concessione;
- che altresì è stato modificato il relativo regime in appalto di servizi come da programma biennale aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 20/07/2022, con previsione di un affidamento per un anno, anche in considerazione di una riorganizzazione dei servizi;
- che con determinazione n. 341 del 01/08/2022 si sono affidati i servizi in oggetto sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni), come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021, per l'a.s. 2022/2023 all'operatore economico COESA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE (P.I. 07014580018), con sede in Piazza Terzo Alpini 1, 10064 Pinerolo (TO);

Dato atto che il presente provvedimento ha per oggetto i servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola per i plessi scolastici dell'Istituto Comprensivo di Bruino, istituiti al fine di offrire sostegno agli alunni e alle loro famiglie e i cui obiettivi risultano i seguenti:

- offrire assistenza agli alunni durante la consumazione del pasto almeno per quanto non effettuato dal personale scolastico;
- offrire assistenza agli alunni nello svolgimento dei compiti assegnati, supportando l'attività di studio in modo da contribuire allo sviluppo dell'autonomia organizzativa del bambino;
- rendere compatibile l'orario dei servizi scolastici, post-scolastici e ricreativi con l'orario dei genitori degli alunni;
- formulare proposte di socializzazione e di gestione del tempo libero che stimolino le loro abilità, l'espressione artistica ed il gioco con soluzioni a valenza ricreativa e ludica;

Dato atto in modo particolare che:

- il servizio di sorveglianza e assistenza a mensa è rivolto agli alunni delle classi non a tempo pieno (e comunque non coperte dalla presenza degli insegnanti), delle scuole primarie e secondaria di primo grado iscritti al servizio di refezione scolastica comunale e consiste nell'assistenza agli alunni durante la refezione scolastica promuovendo la cura di sé, degli ambienti ed il rispetto reciproco, contribuendo all'educazione ad un'alimentazione equilibrata e consapevole, invitando al riassetto e ripristino del refettorio;
- i servizi di pre e post scuola consistono in servizi di assistenza educativa per gli alunni delle scuole dell'infanzia e primarie statali, che ampliano la fascia oraria di permanenza a scuola, prevedendo l'accoglienza e la sorveglianza dei bambini nei locali scolastici oltre l'orario scolastico. Tali servizi vogliono rappresentare una risposta concreta e un valido supporto per i nuclei familiari che, per specifiche esigenze di orari e turni di lavoro, si trovano in difficoltà a rispettare gli orari di inizio e/o fine delle lezioni stabilite dalle istituzioni scolastiche e pertanto sono istituiti come interventi volti a concorrere all'effettiva attuazione del diritto allo studio per assicurare la frequenza scolastica degli alunni, in conformità alla normativa regionale vigente;

Dato atto pertanto che risulta necessario procedere alla redazione della documentazione di gara per l'affidamento dei servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola del Comune di Bruino dal 1° settembre 2023;

Dato atto che la documentazione di gara deve essere interamente predisposta in conformità alla normativa di riferimento in materia, in particolare tenendo conto dei seguenti atti:

- D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112 recante “*Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59*”;
- L. 8 novembre 2000, n. 328 recante “*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*”;
- L.R. 28 dicembre 2007, n. 28 recante “*Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa*”;
- D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 recante la disciplina del Codice del Terzo settore;

Richiamato interamente il D.Lgs. 50/2016 e in particolare gli artt. 142 e 143 che dettano regole procedurali specifiche per i servizi di cui all'Allegato IX, tra cui il servizio in oggetto contraddistinto dal seguente CPV: 85311300-5 "Servizi di assistenza sociale per bambini e giovani", Categoria "Servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi" dell'Allegato IX;

Dato che l'acquisizione in oggetto è ricompresa nel programma biennale degli acquisti e dei servizi 2023-2024, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 21/12/2023, Codice Unico Intervento: S86003310017202300005;

Ritenuto pertanto opportuno fornire al Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona i seguenti indirizzi:

1) Procedura

- aperta, secondo l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, ossia rivolta a tutti gli operatori economici che, al momento della presentazione delle offerte e quindi della partecipazione, sono in grado di dimostrare di essere in possesso dei requisiti previsti dal bando per l'ammissione;
- dovranno essere accordati almeno 35 gg dalla data di pubblicazione per la trasmissione delle domande di partecipazione e delle offerte, per garantire la massima partecipazione;
- in conformità a quanto stabilito dagli artt. 142 e 143 del D.Lgs. 50/2016, l'appalto in oggetto dovrà essere aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito dall'art. 95, comma 3 lett. a), del D.Lgs. 50/2016;
- si dovrà procedere, anche attraverso operatore esterno dotato di comprovata esperienza, alle pubblicazioni previste dal DM 02/12/2016;
- la gara dovrà essere gestita in modalità telematica, ai sensi degli artt. 52, 58 e 60 del D.Lgs. 50/2016 attraverso una piattaforma conforme ai requisiti di cui al decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri 12 agosto 2021, n. 148;
- il disciplinare di gara dovrà essere conforme allo schema per procedure aperte telematiche approvato dall'ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021;
- dovrà essere previsto quale requisito di capacità tecnica e professionale l'aver eseguito, con buon esito e senza essere incorsi in alcuna risoluzione anticipata, servizi di carattere socio-educativo rivolti a bambini/ragazzi, nelle fasce di età 0-21 anni, per almeno tre anni educativi, anche non consecutivi, nell'ultimo quinquennio;
- ulteriormente dovrà essere richiesto, quale requisito di capacità tecnica, il possesso della certificazione UNI EN ISO 9001:2015 "Sistemi di gestione per la qualità" in corso di validità rilasciata da organismi riconosciuti e accreditati per le attività oggetto della presente gara;

- dovrà essere predisposta una base d'asta coerente con la valutazione del costo orario del personale considerando i CCNL di settore maggiormente applicati, attraverso le apposite tabelle ministeriali;
- la commissione giudicatrice dovrà essere composta, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, da almeno un componente con esperienza specifica nel settore educativo; a tal fine con successiva variazione di bilancio verranno incrementate le risorse, se non sufficienti, stanziare al bilancio per il corrente esercizio finanziario per poter procedere ad apposito incarico a soggetto esterno;

2) Specifiche tecniche del Capitolato speciale d'appalto

- il servizio dovrà avere una durata di circa tre anni scolastici, salvo possibilità di rinnovo alle medesime condizioni per ulteriori due anni scolastici, coerentemente con la programmazione biennale;
- dovrà essere prevista la possibilità in capo al Comune di aumentare o ridurre le prestazioni oggetto dell'appalto nella misura massima del 20% dell'importo contrattuale, in quanto verrà adeguato il monte ore dei servizi di pre e post scuola al numero di adesioni, riconoscendo all'Amministrazione il potere di decidere circa l'avvio o meno dei servizi stabilendo un numero minimo di adesioni;
- dovrà essere inclusa la cd. "*clausola sociale*" ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, declinata secondo le indicazioni delle Linee Guida ANAC n. 13 approvate con delibera n. 114 del 13/02/2019 e del parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato, reso con provvedimento n. 2703/2018;

3) Criteri premianti (valutazione offerta tecnica)

- dovrà essere valutato il progetto pedagogico offerto, con accentuazione dell'analisi dei bisogni dell'utenza e delle strategie specifiche finalizzate alla piena realizzazione delle finalità dei servizi in oggetto;
- dovrà essere valutata l'organizzazione del lavoro e del personale, considerando in modo specifico le misure di contenimento del *turn-over*;
- dovrà essere valutato favorevolmente un sistema di monitoraggio della qualità percepita del servizio e un sistema di relazione da attuarsi di concerto con l'Istituzione Scolastica;
- dovrà essere attuata la disposizione di cui all'art. 95 comma 13 del D.Lgs. 50/2016 riguardante l'attribuzione di un maggior punteggio relativo all'adozione di politiche tese al raggiungimento della parità di genere avendo come riferimento il D.P.C.M. 07/12/2021, la delibera ANAC n. 122 del 16/03/2022 e il D.P.C.M. 29/04/2022;
- dovranno essere valutate proposte migliorative del servizio;

Ritenuto pertanto necessario incaricare il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona a provvedere all'attivazione ed allo svolgimento con propri atti della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi in oggetto, esercitando l'opportuna discrezionalità tecnica in attuazione degli indirizzi espressi nel presente provvedimento;

Dato atto che sulla proposta della presente deliberazione il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile del Settore Servizi Finanziari ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), Legge n. 213 del 7 dicembre 2012;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese,

D E L I B E R A

- di richiamare interamente quanto in premessa esposto, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di incaricare il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona a provvedere all'attivazione ed allo svolgimento con propri atti della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola del Comune di Bruino dal 1° settembre 2023, con esercizio dell'opportuna discrezionalità tecnica in attuazione degli indirizzi su espressi nel presente provvedimento.

Successivamente, vista l'urgenza a procedere

con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese,

D E L I B E R A

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco

Firmato digitalmente

Il SEGRETARIO Comunale

Firmato digitalmente

RICCARDO Cesare

SCATIGNA *dr.ssa* Elisabetta