



Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

DETERMINAZIONE

Registro di servizio 23 del 29/03/2023

Registro Generale 152 del 29/03/2023

OGGETTO:

Gara sotto soglia europea a procedura telematica aperta per l'affidamento dei servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola del Comune di Bruino dal 1° settembre 2023 al 30 giugno 2026 (CIG 96698092D3) – Determina a contrarre

Il Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 18/01/2018, sono state approvate le linee di indirizzo per l'indizione della gara d'appalto per il servizio di assistenza scolastica alunni disabili, assistenza a mensa, pre e post scuola per gli anni scolastici 2018/2019e 2019/2020, rinnovabile per un ulteriore biennio;
- che con determinazione n. 149 del 13/04/2018, è stata approvata l'autorizzazione a contrarre, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, con procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui trattasi, tramite richiesta di offerta (RDO) rivolta a n. sei ditte, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che con determinazione n. 296 del 26/07/2018si è aggiudicato il servizio la società cooperativa "COESA PINEROLO, Consorzio di Cooperative sociali a Responsabilità Limitata", che lo ha eseguito tramite la propria cooperativa consorziata "Il Volo dell'Aquilone – società cooperativa sociale onlus" (P.I. 10715570015);
- che a seguito dell'aggiudicazione, il Comune di Bruino stipulava con l'aggiudicatario il contratto registrato al prot. n.8767 del 04/09/2018;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 18/06/2020 e successiva determinazione n. 268 del 30/06/2020 è stato approvato il rinnovo del contratto per l'assistenza scolastica specialistica per alunni disabili per gli anni scolastici 2020/2021 e 2021/2022 con la società cooperativa COESA PINEROLO, alle condizioni espresse nel capitolato d'appalto già in vigore come integrate e modificate a seguito delle richieste presentate dalla medesima e recepite negli atti sopraccitati;
- che è stato all'uopo stipulato il contratto rep. n. 127 del 13/08/2020

Preso atto successivamente si è escluso il servizio di sorveglianza a mensa, pre e post scuola dalla gara relativa al servizio di assistenza specialistica degli alunni disabili nelle scuole, in quanto previsti in programmazione come concessione

Rilevato che si rende pertanto necessario provvedere all'affidamento dei servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola del Comune di Bruino dal 1° settembre 2023 al 30 giugno 2026;

Dato atto che con precedente deliberazione n. 12 del 09/02/2023 si sono forniti gli indirizzi e le linee guida necessari per la predisposizione dell'intera documentazione di gara;

Dato atto che l'intervento in oggetto è previsto dal programma biennale degli acquisti e dei servizi 2023-2024 contraddistinto dal n. S86003310017202300004;

Dato atto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 23/03/2022 è stato approvato il progetto unico del servizio redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del Codice, comprensivo dei seguenti documenti:

- 1) Capitolato prestazionale;
- 2) Elenco del personale attualmente impiegato nel servizio;
- 3) D.U.V.R.I.;
- 4) Schema del contratto da sottoscrivere;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sotto soglia europea, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 lett. a), del D.Lgs.

50/2016, secondo quanto indicato in modo specifico dall'art. 142 del D.Lgs. 50/2016 che detta regole procedurali specifiche per i servizi di cui all'Allegato IX, tra cui il servizio in oggetto contraddistinto dal seguente CPV: 85311300-5 – “*Servizi di assistenza sociale per bambini e giovani*”;

Dato atto che la presente stazione appaltante ritiene opportuno gestire la presente gara utilizzando il Sistema di Intermediazione Telematica S.IN.TEL. della Regione Lombardia, al quale è possibile accedere all'indirizzo www.ariaspa.it;

Dato atto che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione europea e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto sarà tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze della ditta uscente, come previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.Lgs. 81/2015;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale allegato al progetto unico, agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto. Nella documentazione di gara sono specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, al fine di evitare problematiche tecniche e nella fase di gestione esecutiva dell'appalto;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire un servizio essenziale a garanzia del diritto allo studio;
- l'oggetto del contratto riguarda i servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione di gara;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il presente servizio è finanziato con fondi propri del bilancio comunale;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010, per il presente appalto è stato attribuito attraverso il portale SIMOG del sito ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG) 96698092D3;

Dato atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:

- GURI V Serie Speciale;
- BUR Piemonte;
- portale *Sintel e-Procurement*;
- profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;
- Osservatorio Regionale dei contratti pubblici;

Ritenuto di approvare per la presente procedura la seguente documentazione di gara:

- disciplinare di gara e relativa modulistica:
 - modello domanda di partecipazione;
 - DGUE (in formato editabile);
 - modello dichiarazioni integrative al DGUE;
 - modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
 - modello dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
 - modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
 - modello offerta economica;

Dato atto che si è provveduto ad adattare il disciplinare di gara allo schema per procedure aperte telematiche approvato dall'ANAC con delibera n. 773 del 24 novembre 2021 (GU Serie Generale n. 305 del 24/12/2021);

Ritenuto che, data la natura del servizio rientrante nell'allegato IX del Codice e conformemente alla disciplina specifica di cui all'art. 142 del D.Lgs. 50/2016, non è ammesso il subappalto, in quanto la presente stazione appaltante ritiene che tutte le prestazioni oggetto del progetto unico debbano essere eseguite a cura dell'aggiudicatario.

Dato atto che l'offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 08/05/2023 pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;

Dato atto che sono dovuti all'ANAC i contributi per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni di cui alla delibera n. 621 del 20/12/2022 di attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023;

Richiamata la determinazione del sottoscritto n. 115 del 23/02/2023 con cui si è affidato all'operatore economico LEXMEDIA S.R.L., (P.I. 09147251004), con sede legale in Roma, Via Zambonini 26, il servizio di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara secondo quanto stabilito dall'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 come integrato dal D.M. 2 dicembre 2016;

Dato atto che secondo consolidato orientamento giurisprudenziale *«la determina a contrarre non ha una efficacia propriamente provvedimentale, non producendo effetti giuridici autonomi verso terzi quale atto presupposto suscettibile di autonoma impugnazione. In quanto precede l'avvio della procedura di affidamento, lo stesso ha, invece, natura più propriamente "endoprocedimentale" e, quindi, di regola è inidoneo a costituire in capo a terzi posizioni di interesse qualificato. La sua funzione, infatti, attiene essenzialmente alla corretta assunzione di impegni di spesa da parte dell'Amministrazione nell'ambito del controllo e della gestione delle risorse finanziarie dell'ente pubblico, esauendo gli effetti all'interno dell'Amministrazione stessa»* (si veda da ultimo Tar Campania, Napoli, Sezione V, 5 settembre 2018, n. 5380);

Accertata la disponibilità a Bilancio;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs. 118/2011), che stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona

giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile (ossia all'esercizio in cui viene resa la fornitura o viene effettuata la prestazione);

Visto l'art. 183, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 secondo cui *«durante la gestione possono anche essere prenotati impegni relativi a procedure in via di espletamento»* e il punto 5.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 secondo cui *«ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa»*;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Accertato, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e sue successive modificazioni e integrazioni;

Visti altresì:

- l'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, disciplinante le procedure aperte;
- l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che *«A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici»*, nonché l'art. 52, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute;
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Visto l'art. 28 del vigente Statuto Comunale;

Visto l'art. 7 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, così come introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 19/01/2023 con la quale è stata approvata la variazione al Piano Esecutivo di Gestione per l'anno in corso;

D E T E R M I N A

- di approvare interamente quanto indicato in premessa;
- di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una nuova gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 sotto soglia europea, in modalità telematica, per

l'affidamento dei servizi educativi di sorveglianza mensa, pre e post scuola del Comune di Bruino dal 1° settembre 2023 al 30 giugno 2026, rinnovabile per ulteriori due anni scolastici, con l'utilizzo del criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinata dall'art. 95, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016 e secondo quanto indicato all'art. 142 del D.Lgs. 50/2016;

- di approvare la seguente documentazione di gara:
 - disciplinare di gara e relativa modulistica:
 - modello istanza di partecipazione;
 - DGUE (in formato editabile);
 - modello dichiarazioni integrative al DGUE;
 - modello dichiarazione possesso requisiti di partecipazione;
 - modello dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
 - modello dichiarazione segreti tecnico commerciali;
 - modello offerta economica;
- di quantificare il costo orario a base di gara in € 22,00 (*ventidue/00*), al netto di IVA ai sensi di legge;
- di dare atto che, dalle indagini condotte, risultano essere presenti rischi interferenziali che hanno portato ad una quantificazione dei costi per il contrasto ai suddetti rischi pari ad € 0,05 sul costo orario, non soggetti a ribasso, come calcolati in conformità al DUVRI che si allega;
- di dare atto che l'importo soggetto a ribasso è quindi pari ad € 21,95 orari;
- di riservare alla presente stazione appaltante, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del R.D. 827/1924);
- di dare atto che alla gara in oggetto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara: 96698092D3;
- di impegnare la somma di € 225,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, con sede in via Minghetti, 10, 00187 Roma C.F. 97584460584, per il pagamento del contributo dovuto dal Comune come stazione appaltante, imputata alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 103 voce 800 capitolo 6 articolo 1 “*Spese per pubblicazione appalti*” liquidando e pagando la spesa mediante versamento su bollettino MAV che sarà emesso dall'ANAC con cadenza quadrimestrale;
- di dare atto che l'offerta e la documentazione a essa relativa dovranno essere redatte e trasmesse esclusivamente in formato elettronico, attraverso il portale *Sintel e-Procurement* entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 08/05/2023 pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la non ammissione alla procedura di gara;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) sono svolte dalla sottoscritta Responsabile del Settore Affari Generali e Servizi alla Persona Monica Busso, che dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi neppure potenziale con l'oggetto del servizio da affidare;

- di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio *on line* al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e di confermare, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "*Amministrazione trasparente*", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;
- di dare atto che, conformemente a quanto disposto dagli artt. 36, comma 9, 60, 71, 73 e 216, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, nonché dal D.M. 02/12/2016, il bando di gara è oggetto delle seguenti pubblicazioni:
 - GURI V Serie Speciale;
 - BUR Piemonte;
 - portale *Sintel e-Procurement*;
 - profilo del Comune di Bruino: <https://www.comune.bruino.to.it/>;
 - Osservatorio Regionale dei contratti pubblici.

La presente determinazione è immediatamente eseguibile.

Bruino, 29/03/2023

Il Responsabile del Servizio
Firmato Digitalmente
Busso Monica